

# Dos meses de Guardia Nacional: ¿Qué observamos?

Paul Frissard Martínez (<https://seguridad.nexos.com.mx/author/paul-frissard-martinez/>)  
y Daniela Osorio (<https://seguridad.nexos.com.mx/author/daniela-osorio/>).

Septiembre 2, 2019

Hasta el momento son 30 las personas asesinadas (<https://vanguardia.com.mx/articulo/masacre-en-coatzacoalcos-26-victimas-nueve-mujeres-la-mayoria-eran-bailarinas>) en el bar El Caballo Blanco resultado del ataque llevado a cabo por hombres armados durante la noche del 27 al 28 de agosto en Coatzacoalcos, Veracruz.

La Guardia Nacional inició formalmente sus actividades el pasado 30 de junio, aunque 1,059 elementos ya operaban desde el 26 de abril en Minatitlán y Cosoleacaque, Veracruz, en respuesta (<https://aristeguinoicias.com/2604/mexico/mil-efectivos-de-la-guardia-nacional-cuidaran-minatitlan-bajo-el-mando-de-un-coronel/>) a otra masacre ocurrida en un restaurante minatitleco y que había dejado 13 personas fallecidas. Durante la ceremonia oficial de inauguración, (<https://www.gob.mx/presidencia/articulos/despliegue-por-la-paz-ceremonia-oficial-de-inauguracion-de-la-guardia-nacional?idiom=es>) el comandante de la corporación, Luis Rodríguez Bucio, recalcó que se trataba de “un paso esencial para recuperar la tranquilidad y el ambiente productivo que, sin lugar a dudas, se han visto afectados en los últimos años”.

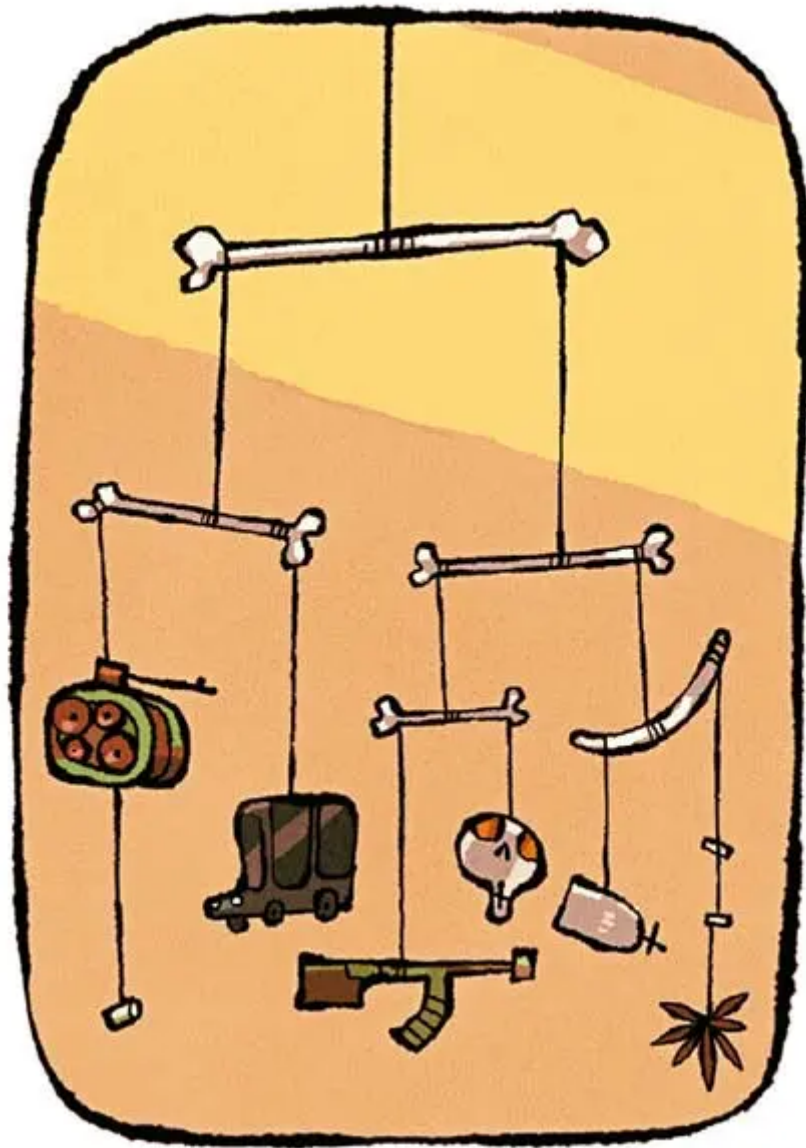


Ilustración: Patricio Betteo

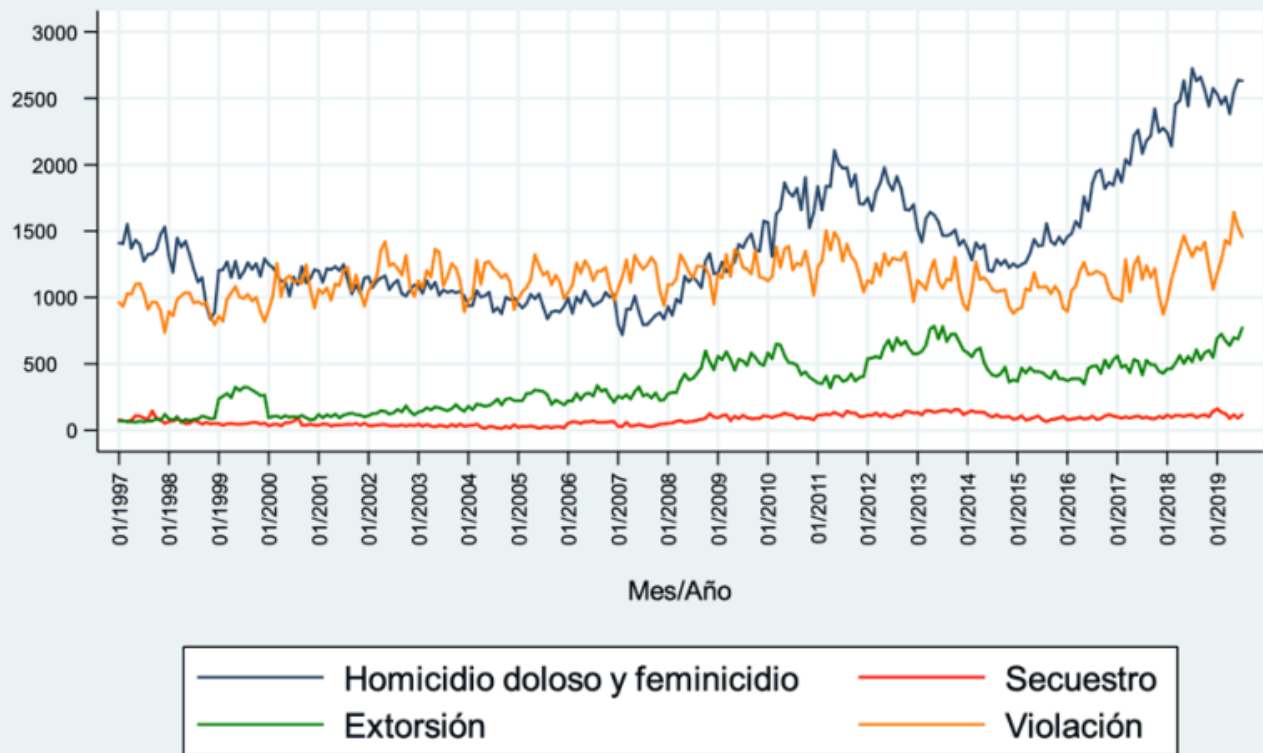
A dos meses de que se completó (<https://www.gob.mx/presidencia/articulos/despliegue-por-la-paz-ceremonia-oficial-de-inauguracion-de-la-guardia-nacional?idiom=es>) el despliegue de 58,602 elementos en 150 de las 266 coordinaciones regionales definidas en el Plan Nacional de Paz y Seguridad 2018-2024, los datos reportados por las Fiscalías Generales o Procuradurías Generales de Justicia estatales, publicados la semana pasada por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP) indican evoluciones contrastadas según el tipo de delito.

En julio de 2019, a nivel nacional se registraron 2,632 carpetas de investigación (CI) iniciadas por homicidio doloso y feminicidio, frente a 2,637 durante el mes anterior, lo que equivale a una contracción de 0.19 por ciento. En materia de violación, las cifras tuvieron una reducción de 4.77 por ciento (de 1,531 CI iniciadas en junio a 1,458 en julio), aumentaron 12.37 en extorsión (de 687 a 772 CI iniciadas) y registraron un crecimiento de 28.57 por ciento para secuestro (de 91 a 117 CI iniciadas).

Estas dinámicas, sin embargo, tienen que observarse en el contexto más amplio de la evolución del número de CI iniciadas que fueron reportadas por el SESNSP durante los últimos años y en particular, del aumento sostenido a partir de enero de 2015 de presuntos delitos de homicidio doloso y feminicidio, violación y extorsión registrados por el sistema.

Además, en casos de violación, secuestro o extorsión, se estima que la cifra negra (proporción de delitos ocurridos no denunciados y/o por los que no se inició una carpeta de investigación) es superior a 90 por ciento,<sup>1</sup> por lo que reiteramos la importancia de no interpretar los datos del SESNSP como un reflejo exacto de la incidencia delictiva.

## Carpetas de investigación iniciadas por tipo de delito Cifras mensuales a nivel nacional



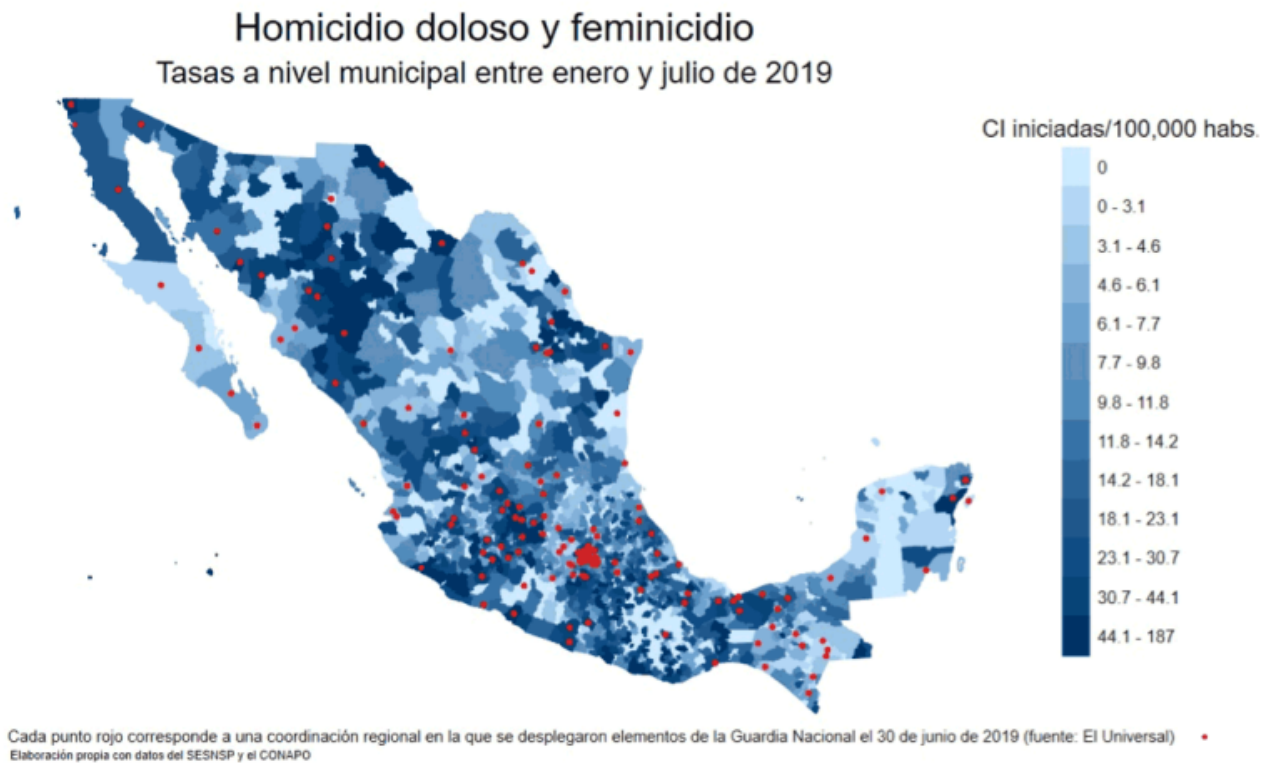
Elaboración propia con datos del SESNSP

(<https://i0.wp.com/seguridad.nexos.com.mx/wp-content/uploads/2019/09/grafica-1.png?ssl=1>).

Según declaraciones (<https://noticieros.televisa.com/videos/leo-zuckermann-entrevista-luis-rodriguez-buciacomandante-guardia-nacional/>). del comandante de la Guardia Nacional, el despliegue se realizó de forma parcial por falta de elementos capacitados al día de la inauguración y, entre las 266 coordinaciones regionales, las 150 seleccionadas para el arranque no necesariamente fueron las que presentan los mayores índices delictivos. Asimismo, en un municipio como Cozumel, que cuenta con poco más de 100,000 habitantes y tan solo sufrió un homicidio doloso en lo que va del año, ya operan (<https://sipse.com/novedades/ayuntamiento-cozumel-no-tiene-dinero-mantener-elementos-guardia-nacional-342531.html>). 80 elementos de la Guardia Nacional y se espera que sean 250 en los próximos meses.

No obstante, a la fecha no hemos tenido acceso a ningún documento oficial que contenga la lista exhaustiva de las 150 coordinaciones regionales en donde se inició el despliegue, ni al número preciso de elementos que operan (<https://noticieros.televisa.com/videos/leo-zuckermann-entrevista-luis-rodriguez-buciocomandante-guardia-nacional/>). en cada una de éstas (entre 400 y 450 por coordinación regional según el comandante de la Guardia Nacional, lo que supondría un total superior a los 58,602 anunciados en la ceremonia de inauguración).

Los siguientes mapas muestran la concentración de presuntos delitos de alto impacto reportados por el SESNSP a nivel municipal entre enero y julio de 2019, junto con la ubicación de los 150 municipios en los que se habría desplegado la Guardia Nacional según información divulgada (<https://www.eluniversal.com.mx/nacion/inicia-despliegue-de-la-guardia-nacional-en-150-regiones>). por *El Universal*.



(<https://i0.wp.com/seguridad.nexos.com.mx/wp-content/uploads/2019/09/mapa-1.png?ssl=1>).

## Violación

Tasas a nivel municipal entre enero y julio de 2019



Cada punto rojo corresponde a una coordinación regional en la que se desplegaron elementos de la Guardia Nacional el 30 de junio de 2019 (fuente: El Universal)  
Elaboración propia con datos del SESNSP y el CONAPO

(<https://i0.wp.com/seguridad.nexos.com.mx/wp-content/uploads/2019/09/mapa-2.png?ssl=1>).

## Secuestro

Tasas a nivel municipal entre enero y julio de 2019

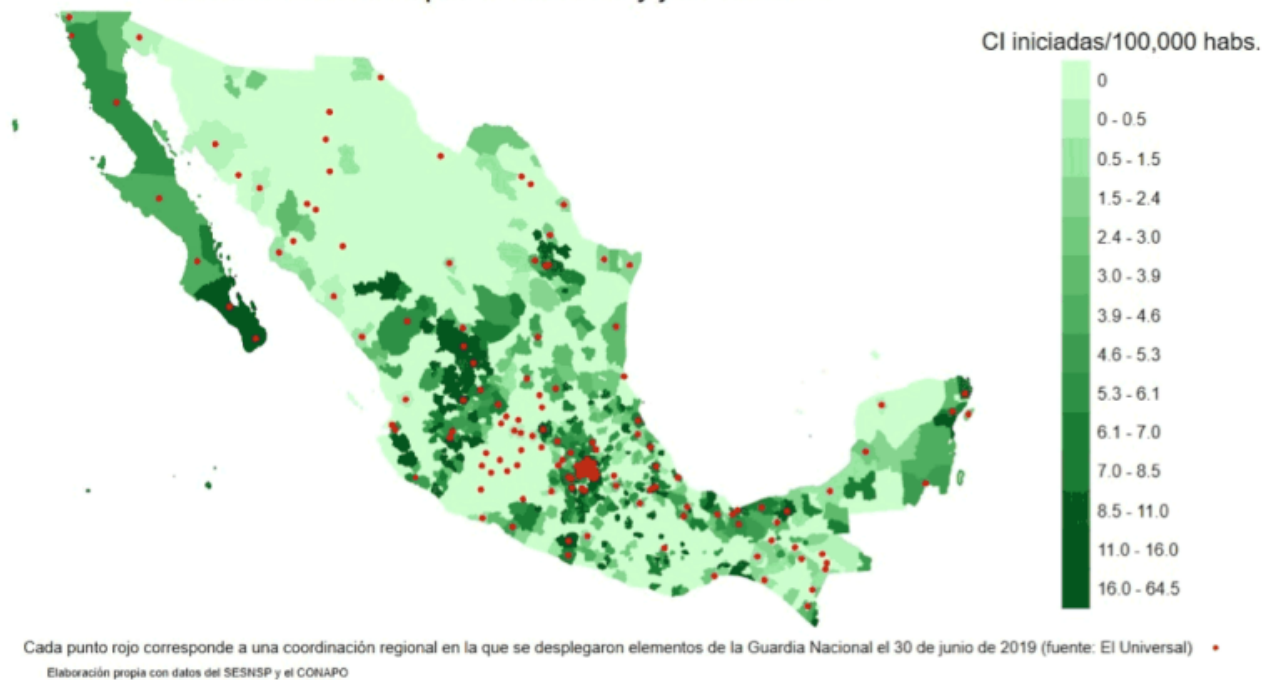


Cada punto rojo corresponde a una coordinación regional en la que se desplegaron elementos de la Guardia Nacional el 30 de junio de 2019 (fuente: El Universal) •  
Elaboración propia con datos del SESNSP y el CONAPO

(<https://i0.wp.com/seguridad.nexos.com.mx/wp-content/uploads/2019/09/mapa-3.png?ssl=1>).

## Extorsión

Tasas a nivel municipal entre enero y julio de 2019



(<https://i0.wp.com/seguridad.nexos.com.mx/wp-content/uploads/2019/09/mapa-4.png?ssl=1>).

Los diferentes niveles de gobierno todavía tienen mucho por hacer para restaurar un clima de paz y tranquilidad en el país. El comandante Bucio declaró (<https://www.gob.mx/presidencia/articulos/despliegue-por-la-paz-ceremonia-oficial-de-inauguracion-de-la-guardia-nacional?idiom=es>) el pasado 30 de junio que sería “conveniente que haya una prudente administración de las expectativas a corto plazo; sin embargo, en el mediano y largo plazos las expectativas respecto a la Guardia Nacional son del más alto nivel”.

La estrategia de seguridad pública del poder federal ciertamente será evaluada a la luz de sus resultados y todavía es temprano para identificar impactos (positivos o negativos) de la Guardia Nacional o la ausencia de estos. Sin embargo, desde la ciudadanía nos comprometemos a monitorear con particular atención el desempeño de este nuevo órgano de seguridad y exigimos que el gobierno federal actúe con transparencia y honestidad divulgando información sobre el número de elementos desplegados en cada

coordinación regional y las acciones que se lleven a cabo en el marco de la Ley Nacional sobre el Uso de la Fuerza y de la Ley Nacional de Registro de Detenciones. Esto, con el propósito de ejercer plenamente nuestro derecho a exigir estrategias de seguridad pública eficaces y respetuosas de los derechos humanos.

### **Paul Frissard**

Coordinador de investigación y políticas públicas en México Unido contra la Delincuencia A.C. Licenciado en Ciencias Políticas y Maestro en Economía y Políticas Públicas por el Instituto de Estudios Políticos de París, con especialidad en métodos de evaluación de políticas públicas.

### **Daniela Osorio**

Asistente de investigación en México Unido Contra la Delincuencia.

<sup>1</sup> INEGI (2018)-ENVIPE.