



**ANALIZANDO POLÍTICAS  
DE SEGURIDAD CIUDADANA**

RED DE INVESTIGACIÓN SOBRE **GUARDIA NACIONAL**

## **INFORME EJECUTIVO**

# **ANÁLISIS DEL DESPLIEGUE DE LA GUARDIA NACIONAL EN CHIHUAHUA 2019-2020**

**ALFONSO HERRERA**

**MAYO 2021**

---

# La Guardia Nacional en el Estado de Chihuahua

**ALONSO HERRERA**



## PRESENTACIÓN

El Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia (CASEDE), con el apoyo del National Endowment for Democracy (NED), inició desde julio del 2020 el proyecto *Analizando Políticas de Seguridad Ciudadana*, con el objetivo de construir una red de investigación a fin de conocer el impacto de la Guardia Nacional (GN) en la seguridad y las condiciones de libertad de expresión a nivel estatal en México. Se están implementando estudios en nueve estados en los cuales este cuerpo de seguridad ha sido desplegado para atender las tareas de apoyo en la emergencia sanitaria del virus SARS-Cov2 –que causa el covid-19–, el combate a la delincuencia organizada y migración, entre otras funciones. A continuación, se presentan los principales hallazgos para el estado de Chihuahua.

## CONTENIDO

PRESENTACIÓN.....	1
HALLAZGOS .....	2
DESPLIEGUE EN CHIHUAHUA.....	2
INCIDENCIA DELICTIVA EN CHIHUAHUA .....	2
COORDINACIÓN ENTRE EL GOBIERNO FEDERAL Y ESTATAL.....	2
SOCIEDAD CIVIL Y LA A PRESENCIA DE LA GN .....	3
APOYO DE LA GN FRENTE A LA EMERGENCIA DE SALUD POR EL VIRUS SARS-COV2 .....	3
COBERTURA DE LA PRENSA LOCAL DE LA GUARDIA NACIONAL.....	4

## HALLAZGOS

### DESPLIEGUE DE LA GUARDIA NACIONAL EN CHIHUAHUA

La GN ha dividido el estado en cuatro regiones para su actuación: Región 1. Chihuahua (capital) y ciudad Cuauhtémoc, Región 2. Ciudad Juárez, Nuevo Casas Grandes e Ignacio Zaragoza, Región 3. Delicias, Hidalgo del Parral y Ojinaga,; Región 4. Guachochi, Guerrero y Urique.

**LA GN HA DIVIDIDO EL ESTADO EN  
CUATRO REGIONES  
PARA SU ACTUACIÓN.**

### INCIDENCIA DELICTIVA EN CHIHUAHUA (2019-2020)

La incidencia delictiva en el estado de Chihuahua disminuyó de noviembre de 2019 a noviembre de 2020 en 10.4%. Respecto al homicidio doloso, es el sexto estado con la mayor incidencia en el país. Sin embargo, en este periodo se percibe una disminución de 30.4% en este delito. Aún así, a nivel social, la población percibe que la seguridad no ha mejorado en todo el territorial estatal, lo cual es cierto en ciudades como Ciudad Juárez, donde las cifras han aumentado.

**RESPECTO AL HOMICIDIO DOLOSO, EN  
2020, SE UBICÓ COMO  
EL SEXTO ESTADO CON LA MAYOR  
INCIDENCIA EN EL PAÍS.**



### COORDINACIÓN ENTRE EL GOBIERNO FEDERAL Y ESTATAL

La Mesa para la Coordinación de la Paz es el principal mecanismo de coordinación entre las distintas dependencias de los tres niveles de gobierno. En los operativos relacionados con la contención de migrantes, la GN participa en coordinación con el Instituto Nacional de Migración y la Comisión Estatal de Seguridad. En los operativos en carretera, las instituciones involucradas fueron Policía Estatal, Protección Civil, Secretaría de la Defensa Nacional (SEDENA), Secretaría de Marina (SEMAR), y el Instituto Nacional de Migración, Caminos y Puentes Federales, Comisión Estatal de Seguridad en Chihuahua.



## LA INCIDENCIA DELICTIVA DISMINUYÓ EN UN 10.4%

DE NOVIEMBRE DE 2019 A NOVIEMBRE DE  
2020

Según reporta la Mesa de Seguridad y Justicia Ciudadana de Ciudad Juárez, la GN aún no se suma de lleno a los operativos contra las células delictivas. La seguridad se ha delegado, principalmente, a la Policía Municipal y a la Comisión Estatal de Seguridad en la frontera.

### **SOCIEDAD CIVIL Y LA A PRESENCIA DE LA GN**

La GN ha recibido fuertes críticas por parte de actores sociales, principalmente en Ciudad Juárez, pues en lugar de ayudar al combate a la delincuencia, está destinada en su mayoría a la vigilancia y detención de migrantes.

### **APOYO DE LA GN FRENTE A LA EMERGENCIA DE SALUD POR EL VIRUS SARS-COV2**

Se enviaron elementos de la GN a Chihuahua, principalmente para el resguardo de hospitales. En el caso de Ciudad Juárez, para esta tarea se dispuso de 600 elementos, los cuales estarían vigilando los diferentes hospitales del IMSS.



## **COBERTURA DE LA PRENSA LOCAL FRENTE A DESPLIEGUE DE LA GUARDIA NACIONAL**

Existe una percepción diferenciada en el sur, el centro, el noroeste y norte del estado. Hasta los acontecimientos de la presa La Boquilla en septiembre de 2020, la cobertura se había centrado en el tema migratorio y apoyo en las acciones ante la emergencia sanitaria.

Posteriormente, los medios, sobre todo los del sur, enfocaron la narrativa hacia el conflicto. En la región 1 hay mayor cobertura de operativos conjuntos entre GN, SEDENA, y la Fiscalía General de la República (FGR) y, en ocasiones, policías estatales y municipales contra la delincuencia organizada.

La percepción de sus labores por región se configura de la siguiente manera:

- La región 1 de Chihuahua y Cuauhtémoc ha recibido una atención especial por parte de la GN, y la coordinación de los trabajos que se realizan en ambos municipios depende de las autoridades en turno. Es importante destacar que esta zona ha sido muy golpeada por el crimen organizado en los últimos años.
- En la región 2, la percepción es positiva, sobre todo en la zona noroeste del estado. En buena medida, porque es la región donde la GN desarrolló actividades relacionada con la disuasión del delito en espacios públicos, especialmente en las calles. Esto puede ser verificado a partir de los de medios de comunicación locales sobre arrestos de integrantes de los grupos criminales que operan en la zona y de la vigilancia se que mantiene a través de rondines y patrullajes en toda la región.

SE ENVIARON ELEMENTOS DE LA GN  
PRINCIPALMENTE PARA

**EL RESGUARDO DE HOSPITALES ANTE  
EMERGENCIA POR COVID-19**

DURANTE 2020



En la región 3, al igual que las autoridades locales, la prensa y los pobladores han mantenido una actitud de confrontación con los efectivos de la GN. A raíz del conflicto por el agua en la presa La Boquilla, las relaciones de coordinación y cooperación en materia de seguridad entre fuerzas federales y estatales se deterioraron, debilitando la cooperación interinstitucional.

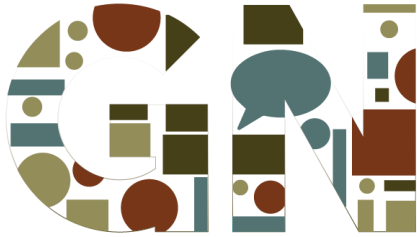
**LA GN HA RECIBIDO FUERTES CRÍTICAS POR PARTE DE ACTORES SOCIALES Y OSC**

**POR CONCENTRARSE EN LA VIGILANCIA Y DETENCIÓN DE MIGRANTES.**

LA GUARDIA NACIONAL EN EL ESTADO DE CHIHUAHUA

Alonso Herrera





# **ANALIZANDO POLÍTICAS DE SEGURIDAD CIUDADANA**

**RED DE INVESTIGACIÓN SOBRE GUARDIA NACIONAL**

**Raúl Benítez Manaut**  
*Dirección de Proyecto*

**Keyla Vargas**  
*Coordinación de proyecto*  
keyla.vargas@casede.org

**Andrea Velasco**  
*Investigación*  
andrea.velasco@casede.org

**Juan Manuel Aguilar**  
*Oficial de Comunicación*  
jm.aguilar@casede.org

**Sandra G. Parra**  
*Propuesta Gráfica*